

浅谈加快顺德区水产业标准化建设的对策和建议

郭国防¹ 施高茂²

(1 佛山市顺德区农业局, 广东 佛山 528300)

(2 佛山市顺德区水产商会, 广东 佛山 528300)

摘要: 2002 年以来, 我国出口的部分农产品因技术指标达不到进口国家标准要求而屡屡受到阻碍。数次的出口贸易摩擦昭示我们, 切实实施农业标准化、提高农产品质量安全水平成为当务之急。本文介绍了顺德区农业标准化(主要以水产为主, 下同)的建设情况, 分析了目前水产业标准化建设存在的问题, 并提出了若干建议。

顺德是水域资源丰富的滨江地区之一, 域内池塘密布, 江河纵横。改革开放以来, 广大农民、水产业者和水产科技人员在各级党委、政府和有关部门的正确领导和引导下, 充分利用现有的水利、水产资源发展渔业生产, 取得了优异的成绩。但随着渔业经济的发展、增长方式的转变、我国加入 WTO 和人民生活水平的提高, 渔业经济发展的主要任务和目标从过去增加产量、解决“吃鱼难”, 转向了质量、效益的提高和渔民收入的增加, 对环境和水产品质量的要求越来越高。顺德和全国一样, 传统的水产养殖模式往往以环境为代价换取水产品的丰收, 水产业的发展过程既受到环境污染的影响, 同时又是环境污染的一大污染源。从二十世纪九十年代以来, 从内陆到海洋, 渔业水域污染事故、赤潮、药残和病害频频发生, 顺德也不例外, 不仅对渔业生态环境和渔业资源造成极大的破坏, 也使渔业造成极大的经济损失。因此, 要从根本上解决这些问题, 必须走一条新的渔业发展之路, 实现标准化、无公害渔业。

水产业标准化是保障水产品质量安全和提高渔业经济整体效益的有效措施之一, 是发展现代渔业的重要内容和显著标志之一, 是现阶段水产业和农村经济的必然趋势。但是由于改革开放实行市场经济和“入世”时间不长, 理论研究、实践经验尚待总结。现仅就加快顺德水产业标准化建设谈谈几点粗浅建议, 意在抛砖引玉, 受水平限制, 不妥之处, 请批评指正。

1、形势和要求

1.1 实施标准化是我区水产业(主要是塘鱼)积极应对国外市场挑战的迫切需要。2002 年以来, 我国出口的蔬菜、水果、肉鸡、水产品等因技术指标达不到进口国家标准要求而屡屡受到封关、设限和退货, 造成很大损失。广为人知的中日鳗鱼贸易纠纷问题主要就是标准的问题, 虽然是日方增加了药物检测项目并设置了极低检测限量, 但不容忽视的是我们是否严格地按照标准化来生产鳗鱼。因而, 我们必须清醒地认识到, 生产出来的产品品质高低、卫生程度和农药残留量等问题是能否取得良好经济效益的关键。数次的出口贸易摩擦昭示我们, 只有顺应农业标准化趋势, 按照国际、国家标准组织生产, 才能打破国际贸易“绿色壁垒”、“药残”和“技术壁垒”。

1.2 实施标准化是引导农民走向市场的成功指南。随着买方市场的出现, 几年来出现了增产不增收的现象。如何走出困境, 使农民增产增收? 这就必须坚持以市场为导向, 培训、引导、鼓励农民群众适应市场、把握市场、进入市场、占领市场。按照高标准生产的畜牧、蔬菜、水产往往具有较高的价格和较好的销路, 从而实现较高的效益。在广州一些超市部分有机蔬菜价格是一般蔬菜的四五倍, 最少的也要高出一倍以上, 甚至有的蔬菜高出普通蔬菜近 8 倍, 其效益截然不同。所以, 如果遵循市场发展规律和市场的内在要求, 掌握标准, 按标准生产, 要提高农产品质量和市场竞争力并不难。

1.3 实施标准化是实现水产业产业化发展的动力。产业化经营是集产供销、贸工农于一体的机制, 是实现生产和市场的有机衔接, 是社会化生产程度较高的产业发展形式。标准化生产是从工业开始的, 而农业标准化借鉴了工业生产的

经验,所以产后农业即农产品的加工、销售更加需要运用标准化手段进行管理。水产品只有在生产、加工、销售的每一个环节上实现标准化,消费者才能真正认同。一流的产品,要一流的加工,一流的包装。因此,水产业标准化必将推动产业化,成为水产业产业化的动力。“公司+农户+基地+标准”的产业化新模式更能适应产业化水平的不断提升。

1.4 实施标准化是发展效益农业的有效途径。实施水产业标准化,提高水产品的品质,提高水产品的市场竞争能力,不仅可以解决“卖难”问题,实现商品的使用价值,而且提高了水产品的身价,增加了企业、农民收入。2000年1月开始,顺德区全面建设渔业现代化示范区,为农业增效、农民增收和发展效益农业做出样板。据2003年统计,塘鱼养殖面积28.5万亩,产量23.1万吨,产值32.8亿元,增幅3.5%。顺德鳗鱼、大口黑鲈、鲮鱼在省、国内外享有一定的名声,这样就达到提高渔业效益的目的,从而调动了农民发展优质、高效渔业的积极性。

2、认识标准化的内涵和水产养殖实现标准化的目的

为了发展社会主义商品经济,促进技术进步,改进产品质量,提高社会经济效益,维护国家和人民的利益,使标准化工作适应社会主义建设和发展对外经济关系的需要,1988年12月29日第七届全国人民代表大会常务委员会第五次会议通过、中华人民共和国主席令第11号公布了“中华人民共和国标准化法”,在总则中提到“对下列需要统一技术的要求,应当制定标准。”“重要农产品和其它需要制定标准的项目,由国务院规定”。

2.1 标准化

标准化的含义是为适应科学发展和合理组织生产的需要,在产品质量、品种、规格……规定统一技术标准。其工作的任务是制定标准、组织实施标准和对标准的实施进行监督。

2.2 标准化体系

我国现在通行的有国家标准和部标准(由部一级制定的标准)两种。此外,还有各省的地方标准和企业标准等。

2.3 水产业标准和实现标准的目的

水产业标准是农业标准化的组成部分,主要包括:水产养殖基础标准、淡水养殖标准、海水养殖标准、渔用饲料标准、水产品药物残留规定和无公害水产品生产技术规范及质量标准等。其目的是在顺德区实现养殖鱼类品种标准化、环境控制标准化、食用鱼养殖标准化、活鱼运输标准化、水产品加工贮藏标准化、病害防治标准化,与顺德渔业现代化同步迈进。

3、水产品标准化建设的有利条件和薄弱环节

3.1 有利条件

3.1.1 政府、部门重视,制定标准。

近年来,国家农业部、省厅、局多次对农业标准化做出具体要求,明确提出大力发展优质、高产、高效、生态、安全农业,推进农业标准化进程,实现农业增效、农民增收等工作思路。在渔业方面,国务院、农业部、国家质检总局和政府其它部门对水产标准非常重视,先后颁布“中华人民共和国标准化法”、“中华人民共和国渔业法”等法律法规和实施细则,为部门、地方制定水产标准提供了法律依据。

此外,国家有关部门制订、出版了水产养殖、加工、质量等国家、省(地方)标准,便于广大水产业者生产,也便于各级质量和检验部门对水产品的抽查和检验。国家农业部、国家质检总局共同制订颁布“无公害农产品管理办法”,农业部又于2001年9月3日发布了从10月1日开始执行的75项无公害农产品行业标准(其中水产品标准有23项)。同年,农业部还颁布了[2001]15号“产品质量法”。顺德区(原市)于2002年12月9日发布[2002]61号“关于加强顺德市农产品食用安全管理的通知”,为我区推进标准化、无公害水产生产提供了良好契机。

3.1.2 积极改善生产生态环境。

为了实施渔业标准化,区政府和有关部门将渔业生态环境改造和配套工程作为“青山、碧水、蓝天”的重要组成部分和实现渔业生态良性循环、实现水产业标准化的基础设施来抓。从2002年开始,各级投入超2.5亿元资金对旧塘进行连片重组、改造、疏通(新开)河涌,提高池塘生

产潜力。

3.1.3 顺德养殖商品鱼基地规模较大,行业科技素质相对较高,养殖技术日趋成熟。

几十年来,顺德一直是我国主要水产品养殖和出口基地之一。年产淡水鱼二十多万吨,出口香港塘鱼 1.5-2 万吨,约占香港淡水鱼市场的 50%-60%,出口日本鳗鱼 1 万多吨,约占全国出口量的九分之一。目前已形成鳗鱼、大口黑鲈、鳜、中华鳖等优质鱼养殖基地,面积约占总面积 50%,产值占 70%以上,在全国县级地区中处于领先地位。

3.1.4 渔业保障服务体系日趋完善。

渔业标准化管理逐步规范,渔业服务体系全面启动。2001 年区政府投入巨资支持建立顺德农业信息网和农产品检验检测中心,初步形成区、镇、村、公司(联合体、大户)的服务网络,开展对环境检测、农产品监测、防疫检疫、良种生产与供应、技术推广与服务,逐步建立质量标准、技术、管理等为全社会服务的平台。

3.1.5 有配套的流通和加工体系。

目前,我区已建立水产品加工厂 7 家(其中烤鳗厂 6 家,但有 1 家因质量问题被国家质检总局停产 1 年,现在是 5 家烤鳗厂)。政府有关部门引导企业通过 HACCP、ISO9000、ISO14000 认证、改造设备、引进新的精密检验检测设备,通过技术培训,提高检测水平。计划引进资金,拟建 1 个水产品批发市场,改造原来几个规模较小、设备简陋的水产品市场,引导从事水产养殖的渔农、营销大户建立利益共享的生产经营合约机制。

3.2 我区水产业标准化建设存在的问题。

近几年,我区为水产业标准化建设做了不少工作并取得实质性的进步。从 1999 年开始,我区开展了大规模基塘改造工程,实行高标准、高规格的整治,不断改善农业的生产条件和生态环境。一直以来,我区为改善农产品的质量,加强了种苗需求和病害防治用药的规范管理,认真实施种苗生产许可证、养殖证的发放工作。其中,龙江新世纪农业园建成国家级大口黑鲈良种场,为我区乃至珠三角地区的苗种生产单位提供了优质苗种,有力地推动了苗种生产的良种化进程。尽管水产业标准化工作取得了一定的成效,

但还存在不少不相适应的薄弱环节。

3.2.1 标准化意识淡薄。由于种种原因,目前还有相当一部分企业负责人、管理者、生产者仍然有认识不足、重视不够的问题,还没真正把这项工作纳入议事日程,缺乏责任感和紧迫感。

3.2.2 镇一级的投入不足,农产品质量安全检验检测体系尚未健全,检测机构较少,对水产品的农药残留、生产资料的检测检验的监测能力和手段比较落后,技术力量薄弱,基本上停留在过分依赖感官评判的阶段,科学性、准确度较差。目前我区仅有区级的农产品质量监督检验测试中心,而十个镇中只有一个镇的农产品食用安全管理较为完善。

3.2.3 我区的水产业标准化技术人员的素质和水平有待提高,宣传力度不够。广大农民对水产业标准化的内涵及其功能作用缺乏了解,对标准的实施缺乏自觉性,习惯传统的操作模式,不习惯标准化的操作规程。有些厂的化验室检验水平不高,出口烤鳗检查数据分析不准,这是造成该厂停止出口一年的主要原因之一。

3.2.4 主要水产品的标准还有待完善,对国际标准缺乏认真研究和应对措施。

4、加快我区水产业标准化建设的对策和建议

加强水产业标准化建设,全面提高水产品质量,既是为保障人体健康和生命安全的实事,也是农业增效、农民增收、农业经济发展的大事。

4.1 推进我区水产业标准化思路

水产品以出口、大宗产品为重点,着眼于生产、加工、流通三大环节,着力建立健全水产业质量标准和农产品质量检测两大体系,突出抓好消除药物残留、化肥污染及动物疫病防治,从放心水产品抓起,积极发展、推进标准化、无公害水产业,逐步向绿色农业和有机农业发展,全面提高卫生安全水平。

4.2 大力普及渔业标准化知识

水产业标准化的实施有赖于全体生产者、经营者、服务者、消费者和组织管理者的共同参与。现在当务之急是加大宣传、培训力度,提高全区的广大业者的标准化意识和标准化知识,采用多渠道、多种形式的宣传手段,加大对渔业标准化的宣传,增加生产者、经营者、消费者的渔业标

标准化意识,形成全社会关心、支持渔业标准化工作的氛围。

4.3 逐步完善我区水产品质量检测体系。加强检测和服务工作,增加必要设施,提高监测水平。

4.3.1 建立农产品市场管理质量安全快速检测机构,引导、鼓励和支持农产品批发市场、农贸市场、超市等农产品经营销售场所建立农产品质量安全快速检测点,配置专门的检测仪器,配备专门的检测人员,开展农产品质量检测,批发市场要配备使用快速检测仪,辅助使用快速检测液;农贸市场和超市以速测液检测为主,有条件的还要配备速测仪。

4.3.2 继续完善农业投入品和农产品市场准入制度。规范农业投入品市场秩序,严格农业投入品的生产和经营许可、登记条件,按照标准逐步淘汰高残毒农药、兽药投入品种,推广高效、低毒、无害、安全的农业投入品。从通过快速检测的安全水产品准入开始,逐步向经过认证的无公害认证水产品过渡。

4.3.3 建立标准化、无公害水产品专门交易区和销售专柜。水产品批发市场要在全面快速检测、确保安全放心的基础上,开辟无公害水产品专门交易区和销售专柜,让广大消费者买到标准化、无公害水产品。

4.4 围绕标准化基地建设,大力推行水产品标准化建设。现阶段我区水产业生产多为各家各户分散经营,农民群众科技素质和标准意识不高。因而须突出抓好示范基地建设,通过对基地

的示范作用,以点带面,引导和组织农民按标准化、产业化进行生产,才能加快标准化的实施和推广应用。

4.5 建立一支热心水产业标准化工作的技术队伍。当前,应当充实标准的推广、应用、管理等方面的人才队伍,强化对水产业标准化工作人员的培训,不断提高其业务素质和工作能力。各级技术监督部门要配备一名专职水产业标准化工作人员,农业推广部门也要做到专人负责,各镇各村健全技术推广队伍,让这支队伍掌握标准化有关知识并加以运用,靠这些工作人员,对农民实施标准化、无公害化进行指导和监督。

水产业标准化工作是一个系统工作,贯穿于水产生产的各方面和全过程,涉及到质检、农业、财政、卫生、工商、科技、环保等部门,广大干部群众应当通力协作,认真搞好规划、协调、服务、指导和监督,保证标准化长期有效地进行。

顺德区是我省率先基本实现现代化的试点区,实现我区渔业标准化有较坚实的基础,如水产养殖用药参照农业部无公害养殖标准及进口国行业标准、实施农产品市场准入制度和标识制度、开展无公害农产品生产基地认证等。但是,水产业标准化是最近几年才开展起来的,人们的认识、工作思路、实施的重点等还需在工作中不断提高。水产业标准化工作还会遇到各种困难和问题,但只要坚定信心,端正方向,沿着顺德现代化建设的大路前进,就一定会取得更大的成效。

主要参考文献:

1. 高明,李小平.淡水鱼标准化生产技术
2. 中国标准出版社第一编辑室.中国农业标准汇编(水产养殖卷).北京:中国标准出版社,2000
3. 农业部渔业局.渔业质量管理工作文件汇编,2000
4. 中华人民共和国农业部.中华人民共和国农业行业标准 NY 无公害食品.北京:中国标准出版社,2001
5. 内陆水产增刊(2003).南方十二省、市、区水产学会第十九次交流会论文集