

# 加快无公害认证步伐, 提高水产品的竞争力

王 雄 郭国防 施高茂 陈耀根

( 顺德区农业局, 广东 顺德 528300 )

( 顺德区水产商会, 广东 顺德 528300 )

我国是水产品生产与消费大国,随着人民生活水平的提高,特别是加入 WTO 后,对无公害水产品需求的呼声越来越高。当前,水产品的安全质量已成为新阶段渔业经济必须解决的一个重大问题。我国加入 WTO 后,在更大范围内、更深程度上参与全球化进程,给水产品的出口带来新的机遇,也提出了新的挑战,其核心问题是水产品的安全质量。因此,大力发展无公害水产品既是顺应我国食品消费潮流和打破国际贸易“绿色壁垒”、“药残”的需要,也是进一步提高顺德水产品质量安全水平、促进农业生态环境建设、实施无公害水产品生产战略、扩大水产品出口、增加农民收入等方面的需求。由于种种原因,我区 and 全国一样,无公害水产品的认证工作刚刚起步,尚没有成熟的模式,现仅就顺德区在无公害水产品生产基地认证过程中谈谈我们的做法。

## 一、加强领导,提高认识;建立机构,积极引导。

顺德是我国塘鱼主产区 and 出口基地之一。据有关方面统计,2002 年出口塘鱼 1.5 万吨,约占香港淡水鱼类市场销售的 50%;活鳊出口 0.3 万吨,约占全国 40%;烤鳊出口 0.8 万多吨,占全国 1/8;水产品出口创汇 1 亿多美元。历届政府对塘鱼生产、出口都十分重视。把发展塘鱼生产列入议事日程,千方百计发展生产,并把它作为提高顺德综合实力、增强农民收入和稳定农村大局的大事来抓。尤其近两年来,我国加入 WTO

后,水产品市场供应关系已发生根本的变化,水产品供求出现相对过剩,人们对水产品质量安全提出了越来越高的要求,因此提高水产品质量安全是现阶段顺德水产业界必须解决的一个重要问题。顺德区领导、有关部门和行业商会等非常重视,为提高水产品安全质量水平,发展无公害水产品生产、加快认证步伐,促进农业结构调整,实现农民增加收入,保障消费者食品安全的需要来抓。实行无公害农产品认证制度是国家“无公害食品行动计划”的一项重要内容,从 2002 年起全面启动“无公害食品行动计划”,力争用五年时间,基本实现食用农产品的无公害生产消费。北京、上海、广州、深圳和天津是我国首先实施农产品准入市场的城市。顺德作为全国著名的经济作物区和水产品出口基地之一,区领导以市场为导向,不断地调整品种结构,初步形成鳊鱼、大口黑鲈、桂花鱼、甲鱼和其它优质鱼占半壁江山的格局。为适应水产养殖业发展新阶段的需要,提高水产品质量安全生产水平,保障城乡人民的健康,顺德区委、区政府、区农业局把切实抓好农产品安全保障体系建设作为农产品进入国内外市场、提高顺德农产品在国内外市场竞争力的有力措施。顺德市人民政府于 2002 年 12 月 9 日“加强顺德市农产品食用安全管理的通知”(顺府发[2002]61 号)等文件,为全区推进无公害农产品认证提供了良好契机。通过会议、

办班、利用传媒、区农业信息网、水产商会简报等渠道,提高各级干部、广大农民对无公害水产品重要性的认识,自觉地要求区、省农业(或省海洋与渔业)行政部门协助他们做好无公害水产品的认证。

开展无公害农产品的认证,是政府有关部门在现阶段指导农产品生产,引导农产品消费,推进农业部“无公害食品行动计划”的重要措施。各级政府、农业行政主管部门按照《农业部关于全面推进“无公害食品行动计划”的实施意见》和国家有关认证工作纳入重要议事日程。为全面提高顺德农产品质量安全水平,防止农产品在生产、经营及加工过程中受到污染或加入对人体有害的物质,保障人体健康和生命安全。在相关文件中决定切实加强农产品食用安全管理,实施农产品市场准入制度,加强农产品屠宰和加工过程管理,加强农产品生产过程的管理,加强对农产品食用安全管理工作的领导,采取以点带面的方法,在大良街道先行试点,试点时间为2003年1月至3月。试点工作成功后,再以镇(街道)为单位,分期分批稳步推进。为加强对该项工作的领导,成立了区农产品食用安全管理领导小组和工作小组,由区领导担任组长,区农业局和有关部门领导为成员,设办公室负责日常各项工作的组织和协调,指导全区农业系统开展农产品质量工作,各镇(街道)成立相应机构专抓这项工作。

## **二、严格执行国家农业部等部门联合颁布的国家行业标准。**

标准化是组织现代化生产的手段,标准化水平是衡量一个国家、地区生产技术和科学管理的重要尺度,是表明国家现代化程度的重要标志。国家农业部、认证认可监督管理委员会于2003年4月17日共同发布了第264号公告,内容包括《无公害农产品产地认定程序》和《无公害农

产品认证程序》,农业部最近也发出《关于做好无公害农产品认证工作的通知》(农发[2003]6号)等文件,这些文件对发展现代化养殖业,对于提高水产品质量和劳动生产率,充分利用我区资源,发展商品经济,促进水产品更多地参与世界市场竞争有重要的作用。通知规定,无公害水产品认证按照无公害水产品的质量安全要求,对未加工或初加工的食用水产品产地环境、农业投入品、生产过程和产品质量等环节进行审查验证。经过审查合格的水产品,获得省农业(或省海洋与渔业)行政部门颁发的“无公害农产品地方标准”认证证书。区农业局要求不论任何公司或个人申报无公害水产生产基地要有独立的进排灌设施,要符合环境检验(大气评价因子、水评价因子和土壤评价因子)和环境评价报告的要求,同时水产品产地认定也要具备以下的条件:

- 1、基地环境符合无公害水产品产地环境的标准要求;
- 2、区域范围明确,生产相对集中,有一定的生产规模,具备独立法人资格;
- 3、持有《养殖证》,生产过程符合无公害水产品生产技术的标准要求;
- 4、有完善的组织、生产管理和专业的水产技术人员;
- 5、在养殖生产过程中按照《无公害食品渔用药物使用准则》,不使用禁用的渔药、饲料和饲料添加剂,渔药的使用在专业技术人员指导下科学用药,实行处方、存档制度;
- 6、建立生产日志制度和完善的质量监控措施及完整的销售记录档案;产品经检测必须符合无公害水产品规定指标的要求,最后由省农业(或省海洋与渔业)行政部门对材料审查、现场检查、组织专家进行全面评估抽样测定颁发相关证书,然后按照国家农业部和质量检验检疫总局联合颁布的国家行业标准做出认定终审结论。

## **三、建立健全农业检测机构和标准体系,提高农产品质量。**

近几年来,区农业局把提高农副产品质量和

安全卫生水平作为保障人民身体健康、增强农业竞争力的一项重要措施来抓，着重抓好四项工作：

1、实施农产品市场准入制度。在市场流通环节，实施了农产品市场准入制度，区农业局相继在大良、容桂、乐从等镇（街道）开展了蔬菜生产、批发和零售环节的药残抽检试点工作，实行市场准入监控与生产基地监控相结合，对进入市场的农产品进行科学、规范、公正的检测，禁止有毒有害物质超标的农产品进入市场，保证了上市农产品的质量。计划通过三年时间的努力，建成无公害农产品系统工程和农产品质量安全检验监督体系，实现主要农产品“从农田到餐桌”的全过程质量监控，真正让市民吃上放心菜、放心肉，让全体市民从农业振兴中受益。

2、循序渐进开展无公害水产品生产基地的认证。大力发展无公害农产品生产基地建设，积极推广无公害农产品和绿色食品生产技术，大力发展安全、优质、营养的农产品。去年完成了水产品无公害基地认证6个，面积0.5万亩的基础上，今年已申报上报认证4个，面积0.5万多亩。养殖品种有鳗鱼、中华鳖、罗非鱼、大口黑鲈等。通过重视培育名牌农产品，力争形成具有顺德优势和特色的若干知名品牌，以品牌打开国内市场，进入国际市场，从更高的层面提升顺德农产品在国内外市场的竞争力。

3、建立农产品检测机构。去年，区政府投资近千万元，建立了区农产品质量监督检验测试中心。该中心配置了国际先进的检测仪器，可全方位开展果蔬、鱼类、肉类及水质、土壤、饲料和添加剂等药物残留、重金属污染的检验检测，为开展农产品食品质量卫生检定、环境安全参数检测奠定了坚实的物质基础。与此同时，全区13个屠宰场都配备了生猪“瘦肉精”速测仪器，

大型蔬菜生产基地均添置了农药残留速测设备，通过培训检测人员，严格检验制度，强化抽检力度，初步建立了覆盖全区的农产品质量检验检测体系。

4、加强技术服务。强化区农业综合服务中心的功能建设，为全区农业生产提供技术支持和专业技术人员培训等多元化服务。并逐步在各镇（街道）建立农业技术站，配备相应的技术人员，为农民提供有效的技术服务。同时，加强对农民的现代农业和市场知识的培训，不断提高农民的科学种养水平、经营水平、综合素质和应对市场激烈竞争的能力。

#### 四、继续推进农田基本建设，改善农业生产条件。

近年来，区委、区政府高瞻远瞩，于1999年做出重大决策：从2000年至2003年每年从区财政拨出2000万元用于旧基塘高标准、连片整治的经费补贴，在区政府的推动下，各镇（街道）村加大投入，精心组织，严密部署，统筹规划，全力推进，使全区的旧基塘高标准整治工作迅速铺开。到2002年底止，累计高标准、高规格、连片整治基塘达13.6067万亩。今年预计整治旧基塘可达5万亩。争取2005年前，实现全区整治基塘25万亩。通过整治，进一步改善了农业的生产条件和生态环境，增加了耕地面积，提高了农业的产出率，从根本上改变农业生态条件。

随着各级领导加强重视和有关部门相互配合，农业检测机构和标准体系的建立和健全，农田基础设施建设的推进，大大地改善农业生产条件，加快我区无公害农产品生产基地认证步伐。从去年开始，我区已有10个单位，面积1万多亩取得省有关部门的认证，是我省水产品无公害认证面积较多的地区之一。实践证明，通过无公害水产品认证，水产品竞争力将不断地提高。